**朱镕基经济管理理论与实践**

**第二讲 中国：跨世纪的对外开放**

**主讲人：隆国强 2017.09.26**

**隆国强：国务院发展研究中心副主任、党组成员**

**内容**

跨世纪对外开放的主要进展

经验与启示

对外开放的前景展望

**中国对外开放的阶段**

对外开放的启动阶段（1978——1992）

对外开放的深化阶段（1992——2001）

规则化开放阶段（2002——2012）

大国开放阶段（2013——）

**上世纪九十年代我国对外开放面临的国际环境**

**前苏联解体，国际共产主义运动处于低潮**（**注：对于我国影响是负面的，中国要应对苏联解体的冲击**）；

**西方国家针对中国的制裁**（**注：对我国影响是负面的。1989天安门事件对中国形象影响较差，西方国家对中国进行制裁。邓小平进行南巡讲话等活动，全面阐释了什么是社会主义，怎样建设社会主义，解释了社会主义也有市场经济，而资本主义也有计划经济。1992年中共十四大提出建立社会主义市场经济体制目标，确立邓小平建设有中国特色的社会主义理论的指导地位**）；

**亚洲金融危机**（**注：对我国的影响是正面的。金融危机平均周期为10年。1998年亚洲金融危机影响较大，而中国却独善其身，这与朱镕基稳定人民币汇率，保证人民币不贬值是分不开的。中国在此次金融危机中宛如定海神针，赢得了世界的高度评价，国际社会对中国高度认可，为中国走向世界铺平了道路**）

**东亚地区劳动密集型出口型制造业跨境转移**（**注：拉美地区在经济方面提出了中心边缘理论，他们认为发达国家是中心，而发展中国家是边缘，发达国家对发展中国家进行剥削，所以他们采取关起门来发展，久而久之，导致了货币危机，引发了政治动荡。东亚地区，以日本和四小龙为代表，这些地区的特点是人多地少，资源匮乏，他们提出了出口导向性发展方针，通过出口劳动力、服务来换取外汇，引进资源和技术等。日本的发展思路非常清晰，他们的发展路线如下：纺织服装—钢铁产业—汽车—电子，产业层层升级，并进行产业专业，使得生产成本更低，并通过政府导向，将部分产业向东南亚进行转移。亚洲四小龙发现随着时间的推移而产业成本上涨，也纷纷效仿日本的做法，将部分产业转移，而此时正赶上中国打开国门，对外开放，中国成本低，市场巨大，对世界的吸引力很大，这是中国的机遇，也是世界的机遇，中国随即成为世界的出口基地**）；

**信息化浪潮带动新一轮全球经济繁荣**（**注：美国政府提出“信息高速公路”**）

**世界贸易组织成立，全球化加速深化**（**注：在20世纪初，全球化就已经初见雏形，世界其他地区纷纷到美国进行淘金便是例证。然而，在20世纪30年代发生的全球经济大萧条，美国提出以邻为壑的外交政策打断了全球化。全球化被打断也是二战发生的一个主要原因，德日等国无法获取相应的市场和资源，于是靠战争进行获取。从某种角度上来说，全球化有利于全球的和平。二战结束后，人们进行了反思，建立了新的全球体系，在政治上，成立了联合国，在经济上，成立了：世界银行、国际货币基金和关贸总协定。后来，在1994年4月15日，成立了**[**世界贸易组织**](https://baike.so.com/doc/5374043.html)**。在摩洛哥的**[**马拉喀什**](https://baike.so.com/doc/5398589-5636001.html)**市举行的关贸总协定**[**乌拉圭回合**](https://baike.so.com/doc/6686533-6900436.html)**部长会议决定成立更具**[**全球性**](https://baike.so.com/doc/6685239-6899142.html)**的**[**世界贸易组织**](https://baike.so.com/doc/5374043.html)**，以取代成立于1947年的关贸总协定。**[**世界贸易组织**](https://baike.so.com/doc/5374043.html)**是当代最重要的**[**国际经济组织**](https://baike.so.com/doc/6512521-6726246.html)**之一， 拥有160个成员国，**[**成员国**](https://baike.so.com/doc/7203356-7427933.html)**贸易总额达到全球的97%，有"**[**经济联合国**](https://baike.so.com/doc/1750002-1850211.html)**"之称。WTO被誉为“有牙齿的国际组织”，致力于解决国际纠纷，对中国的发展十分有利**）。

**1.利用外资跃上新台阶**

着力打造全方位开放格局；

特殊经济区体系不断丰富；

以产业导向为特点的外商投资政策体系基本建立。

**注：中国建立经济特区用于吸引外资，取得了巨大的效果，天津经济总量的一半来自于滨海新区。**

**落实“入世”承诺，以大开放促大改革**

在外资政策方面，中国签署了《与贸易相关的投资措施协定（TRIMS）》，承诺对外资实行国民待遇，取消了此前对外资企业在出口和外汇方面的业绩要求。

FDI进入高速增长阶段：2002年，来华外资突破500亿美元，2007年超过800亿美元，2008年超过1000亿美元。

**注：中国加入WTO前，曾对外资提出三条业绩要求：1、对外资进行筛选，保证外汇平衡；2、出口比例有一定要求；3、外商生产产品必须有中国本土生产的零部件或供应商。**

**注：很多专家学者认为中国外汇过多有问题，实际上，许多非洲国家正因为外汇过少而苦恼，外汇多并不是坏事，相反，它对我国的发展做出了巨大的贡献：1、引入外资，有利于工业化发展；2、推动产业改革，许多外资企业对产业规范的要求甚为严格，引入外资，有利于我国产业规范化，注重保护知识产权，及时发现我国发展问题，与时俱进，同国际接轨；3、若没有足够的外汇，许多战略物资，如：石油、天然气等矿物无法进口，中国是资源消耗大国，全世界的资源源源不断的运往中国用于发展建设；4、中国与美国不同，美元是国际货币，无需进行外汇储备，只需印刷钞票即可，而中国则需要出口商品挣取外汇，用于进口。**

**2.实行汇率并轨与经常项目可兑换**

将官定汇率和外汇调剂市场的双重汇率并轨成统一的由银行间外汇市场决定的汇率；

对外贸企业实行统一的结汇制，取消各类外汇留成，取消出口企业外汇上缴和额度管理制度；

对进口等经常项目下的用汇凭有效实行售汇制度，取消用汇计划；

于1996年12月1日实行人民币经常项目下的可兑换。

**3.对外贸易快速增长**

这一阶段对外贸易快速增长。1992—2001年间，进出口总额从1655.3亿美元增加到5096.5亿美元，年均增长13.3%；其中出口额从849.4亿美元增长到2661亿美元，年均增长13.5%。1998年亚洲金融危机爆发前的五年，我国出口增长速度达到了16.6%.

**对外贸易快速增长**

按照现代企业制度改组国有对外经贸企业；

国家主要运用汇率、税收和信贷等经济手段调节对外经济活动；

完善出口退税制度；

积极推进以质取胜和市场多元化战略；

继续发展加工贸易（出口型外资）；

从需求侧看：全球经济繁荣+人民币贬值效应；

**4.落实“入世”承诺，以大开放促大改革**

按照承诺与WTO规则，修订法律法规；

货物贸易领域：三年内放开外贸经营权；关税减让和关税配额；取消非关税壁垒；对进口产品适用与WTO一致的反倾销反补贴规则；技术性贸易壁垒（TBT）及卫生与植物卫生措施（SPS）；

服务贸易领域：中国签署GATS时，承诺对境外消费和跨境提供模式减少限制。在商业存在模式，在WTO服务贸易分类的160多个部门和分部门中，中国对100多个部门和分部门作出了开放承诺，占服务部门总数的62.5%。

**注：经过多年的发展，我国从仅有10家可进出口的企业发展到目前拥有三四十万家企业可进出口。**

**注：我国的关税：对于外资企业，如果它的目的在于内销，为了保护国内市场，我国采取高关税；对于外资企业，如果它的目的在于外销，为了鼓励它进驻我国，我国采取免税政策。这样做，在保护国内产业的同时，吸引了外资。**

**注：人民币的贬值对引入外资，发展经济有好处。**

**注：为了能够加入WTO，我国经过了多年的艰苦努力，其实多年的谈判过程就是一个改革过程。**

**注：我国目前服务业开放程度仍旧不足，制造业开放程度比较好。**

**注：在90年代，全球仅有20个自贸区，现在全球共有450个自贸区。**

**5.启动区域经济合作，提出自由贸易战略**

2000年11月，朱镕基在新加坡举行的第四次中国—东盟领导人会议上首次提出建立“中国—东盟自由贸易区”的构想（即“10+1”），并建议在中国—东盟经济贸易合作联合委员会框架下成立中国—东盟经济合作专家组，就中国与东盟建立自由贸易关系的可行性进行研究；

2001年3月，中国—东盟经济合作专家组在中国—东盟经济贸易合作联合委员会框架下正式成立。专家组围绕中国加入世界贸易组织的影响、中国与东盟建立自由贸易关系的两个议题进行了充分研究，建议中国和东盟用10年时间建立自由贸易区。这一建议于2001年11月，在文莱举行的第五次中国—东盟领导人会议上正式宣布；

2002年11月，朱镕基和东盟10国领导人签署了《中国与东盟全面经济合作框架协议》，决定到2010年建成中国—东盟自由贸易区。

**中国东盟自贸区**

2004年1月1日，中国东盟自由贸易区的嫌弃成果——“早期收获计划”顺利实施；

2004年11月，双方签署自由贸易区《货物贸易协定》，并于2005年7月开始相互实施全面降税；

2007年1月，双方又签署了自由贸易区《服务贸易协定》，并于7月顺利实施。

**经验与启示**

坚持对外开放是全球化时代的要求；

成功的对外开放要靠成功的开放战略，才能趋利避害；

开放战略必须与时俱进，既不能闭关锁国，也不能一开了之；既不能僵化不前，也不能盲目冒进。

**注：在世界各国的评论中，中国是改革开放国家中，少部分受益较多的国家；非洲许多国家比中国开放程度还要高，但是效果却不明显，可见开放一定要有正确的战略眼光，否则就会适得其反。**

**未来我国对外开放面临新形势**

全球经济处于危机后的调整修复期；

全球经济治理变革与新一轮经贸规则的密集构造期；

中国对外经济关系的转换期。

**国际环境的新挑战**

外需低迷，竞争加剧；

双边贸易失衡与保护主义；

增长格局调整，金融风险增加；

全球经济治理与规则调整；

中国机遇论、威胁论、崩溃交织，国际环境日益复杂。

**战略机遇期的新内涵：促升级**

和平与发展是主流；

新技术革命与产业变革蓄势待发；

基础设施热潮有利于出口结构升级；

海外并购；

人才与高端产业引进；

**参与全球竞争新优势**

低成本劳动力优势渐弱；

新优势显现：本土大市场（研发与品牌）、人力资源、产业配套（例如：大疆无人机）、基础设施。

**对外开放新战略**

新目标：新兴大国竞争力升级战略；

新目标：国际竞争力升级与实现互利共赢；

战略重点与举措；

形成国际竞争新优势；

构建对外开放新格局；

构造开放型经济新体制，以开放促改革；

积极参与国际治理，实现合作共赢（多边、区域、双边、一带一路）；

保证金融安全与资源安全。

Note：内容中，“注：”后面的内容课件里没有，全是老师口述的。